

ABELEDOPERROT



ESTE LIBRO INCLUYE UNA
VERSIÓN ELECTRÓNICA

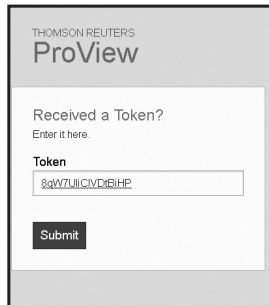
THOMSON REUTERS
ProView™

SI NO TIENE
UNA CUENTA
ONEPASS

- 1** - Ingresar a <https://onepass.thomsonreuters.com> y clicar en "Crear perfil **OnePass**".
- 2** - Registrar un e-mail personal para asociar la cuenta y, a continuación, completar los datos requeridos.
- 3** - Una vez creada la cuenta, cerrar sesión y dirigirse al mail personal para activar el número *token*.

SI YA CREÓ
SU CUENTA
ONEPASS

- 1** - Validar el número de token recibido por mail haciendo clic en el enlace enviado.



The screenshot shows a web page titled 'THOMSON REUTERS ProView'. Below the title, it says 'Received a Token? Enter it here.' There is a text input field labeled 'Token' containing the alphanumeric string '8aW7UjCIVD8RHP'. Below the input field is a 'Submit' button.

- 2** - Luego, ingresar a la cuenta **OnePass** y confirmar el token haciendo clic en *submit*. Aparecerá la imagen de la tapa del libro adquirido.

- 3** - Acceder al material comprado a través de la Biblioteca Digital **ProView** con el usuario y la contraseña creados previamente en **OnePass**.

- 4** - La Biblioteca Digital **ProView** está disponible para varios soportes.



• **Navegador:** Acceder a través de www.proview.thomsonreuters.com



• **Tableta o IPAD:** Descargar la aplicación "Thomson Reuters ProView" desde iTunes Store o Play Store, según corresponda



• **Aplicación de escritorio para PC o MAC:** Descargar la aplicación en <https://proview.thomsonreuters.com>

Por consultas sobre el proceso de activación de la versión electrónica puede comunicarse al teléfono **0-810-222-5253**

CONOZCA Y APROVECHE TODAS LAS FUNCIONALIDADES DE UN **LIBRO ELECTRÓNICO EN PROVIEW**



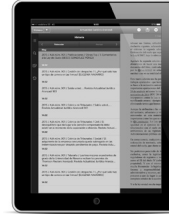
SELECCIONE Y DESTAQUE TEXTOS

Haga anotaciones y escoja los colores para organizar sus notas y resaltados



USE EL TESAURO PARA ENCONTRAR INFORMACIÓN

Al comenzar a escribir un término, aparecerán las distintas coincidencias del índice del Tesauro relacionadas con el término buscado



HISTORIAL DE NAVEGACIÓN

Vuelva a las páginas por las que ya haya navegado



ORDENAR

Organice su biblioteca por: título (orden alfabético), tipo (libros y revistas), editorial, jurisdicción o área del Derecho, libros leídos recientemente o los títulos propios



CONFIGURACIÓN Y PREFERENCIAS

Escoja la apariencia de sus libros y revistas en ProView cambiando la fuente del texto, el tamaño de los caracteres, el espaciado entre líneas o la relación de colores



MARCADORES DE PÁGINA

Cree un marcador de página en el libro cliqueando en el ícono de *marcador de página* situado en el extremo superior derecho de la página



BÚSQUEDA EN LA BIBLIOTECA

Busque en todos sus libros y obtenga resultados acerca de los libros y revistas en donde los términos fueron encontrados y las veces que aparecen en cada obra



IMPORTACIÓN DE ANOTACIONES A UNA NUEVA EDICIÓN

Transfiera todas sus anotaciones y marcadores de manera automática



SUMARIO NAVEGABLE

Sumario con accesos directos al contenido

Nota: no todas las funcionalidades están disponibles en todos los libros.

Acciones y Recursos en Materia Tributaria

La interpretación de las leyes tributarias a través de la doctrina de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y demás tribunales inferiores. Ciudad Autónoma de Buenos Aires, provincia de Buenos Aires, provincia de Córdoba, provincia de Mendoza, provincia de Salta, provincia de Santa Fe y provincia de Tucumán

.....

Tomo II

.....

Quinta edición actualizada y ampliada

Rodolfo R. Spisso

Doctor por la Universidad de Buenos Aires. Abogado. Profesor Titular Consulto de Finanzas Públicas y Derecho Tributario de la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires. Profesor de Cursos de Posgrado de Especialización en Derecho Tributario dictados en diversas universidades nacionales.

RODOLFO R. SPISSO

(Director)

Acciones y Recursos en Materia Tributaria

La interpretación de las leyes tributarias a través de la doctrina de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y demás tribunales inferiores. Ciudad Autónoma de Buenos Aires, provincia de Buenos Aires, provincia de Córdoba, provincia de Mendoza, provincia de Salta, provincia de Santa Fe y provincia de Tucumán

.....

Tomo II

.....

Quinta edición actualizada y ampliada

Colaboradores:

María Gabriela Ábalos - Lorena Almada - María Rosa Badano - Alfredo A. Bisero Paratz - Francisco J. Bustelo - Vanesa Cagnolo - Federico Colombres - Abelardo Nanclares - Sebastián Parisi - Leonardo Saumell - Sergio Armando Simesen de Bielke - Verónica Simesen de Bielke - Rodolfo R. Spisso - María José Villegas - Federico Vinassa

ABELEDOPERROT

Spisso, Rodolfo R.
Acciones y recursos en materia tributaria tomo 2 /
Rodolfo R. Spisso - 5a ed. - Ciudad Autónoma de
Buenos Aires: Abeledo Perrot, 2020.
v. 2, 544 p.; 24x17 cm.
ISBN 978-950-20-2960-3
1. Procedimiento Tributario. I. Título.
CDD 343.04

© Spisso, Rodolfo R., 2020
© de esta edición, AbeledoPerrot S.A., 2020
Tucumán 1471 (C1050AAC) Buenos Aires
Queda hecho el depósito que previene la ley 11.723

Impreso en la Argentina

Todos los derechos reservados
Ninguna parte de esta obra puede ser reproducida
o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio
electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabación
o cualquier otro sistema de archivo y recuperación
de información, sin el previo permiso por escrito del Editor y el autor.

Printed in Argentina

All rights reserved
No part of this work may be reproduced
or transmitted in any form or by any means,
electronic or mechanical, including photocopying and recording
or by any information storage or retrieval system,
without permission in writing from the Publisher and the author.

Tirada: 580 ejemplares
ISBN 978-950-20-2960-3 (tomo II)
ISBN 978-950-20-2958-0 (obra completa)
SAP 42727830

Las opiniones personales vertidas en los capítulos de esta obra son privativas de quienes las emiten.

ARGENTINA

ÍNDICE GENERAL

TOMO II

DOCTRINA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN

por Rodolfo R. Spisso

I.	Corte Sup., “Rizzo, Jorge Gabriel s/acción de amparo v. Poder Ejecutivo Nacional, ley 26.855, medida cautelar”, sentencia del 18 de junio de 2013.....	3
II.	Corte Sup., “Losicer, Jorge Alberto y otro v. BCRA”, sentencia del 26 de junio de 2012, Fallos 335:1128	6
III.	Corte Sup., “Colegio Público de Abogados de la Capital Federal v. EN - PEN ley 25.414”, sentencia del 4 de noviembre de 2008, Fallos 331:2406	8
IV.	Corte Sup., “Lapiduz, Enrique v. DGI s/amparo”, sentencia del 28 de abril de 1998, Fallos 321:1043; LL AR/JUR/105/1998	9
V.	Corte Sup., “AFIP v. Intercorp SRL s/ejecución fiscal”, sentencia del 15 de julio de 2012, Fallos 333:935	10
VI.	Corte Sup., “ARGENCARD SA v. Entre Ríos s/demanda de repetición”, Fallos 334:1472 y “Argencard SA v. provincia del Chubut s/ acción declarativa”, sentencias del 29 de noviembre de 2011.....	13
VII.	Corte Sup., “Ángel Estrada y Cía.”, sentencia del 5 de abril de 2005, Fallos 328:651	15
VIII.	Corte Sup., “Fisco de la provincia de Córdoba v. Ullate, Alicia Inés s/ ejecutivo”, sentencia del 1 de noviembre de 2011 (no publicado en la Colección de Fallos)	17

IX. Corte Sup., 3/8/2010, “GCABA v. Diversas Explotaciones Rurales SA s/ejecución fiscal”, Fallos 333:1268.....	19
X. Corte Sup., 20/12/2011, “Thinner Tede SRL (TF 19.969-I) v. DGI”	20
XI. Corte Sup., “Camaronera Patagónica SA v. Ministerio de Economía y otros s/amparo”, sentencia del 15/4/2014, causa 486/2007 t. 43 letra C- REX.....	21
XII. Corte Sup., “Asociación de Bancos de la Argentina v. Buenos Aires, provincia s/acción declarativa”, sentencia del 15/7/2014, causa 2107/2006 t. 42, letra A-orig.....	22
XIII. Corte Sup., “Banco Credicoop Cooperativo Limitado v. Entre Ríos, provincia s/acción declarativa”, sentencia del 26/3/2014.....	24
XIV. Corte Sup., “Bolsa de Cereales de Buenos Aires v. provincia de Buenos Aires s/ acción declarativa”, sentencia del 16 de diciembre de 2014....	25
XV. “Harriet y Donnelly SA v. provincia del Chaco SA”, sentencia del 24 de febrero de 2015.....	26
XVI. Corte Sup., “Mera, Miguel Ángel v. DGI”, sentencia del 19/3/2014; LL del 7/4/2014; AR/JUR/2942/2014	27
XVII. Corte Sup., 4/4/2019, “Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires v. Córdoba, provincia de”	28

CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

por Rodolfo R. Spisso

I. Prescripción de la acción fiscal para determinar y exigir el tributo	29
II. Tratamiento discriminatorio en el impuesto sobre los ingresos brutos. Trib. Sup. Just. Ciudad Bs. As., “Valot SA v. GCBA”	33
1. Las normas aplicables.....	33
2. La naturaleza del Pacto Federal	34
3. Discriminación en disfavor de las industrias con planta fabril en extraña jurisdicción	36
III. La prestación del servicio de telefonía y la exención consagrada en el art. 39 de la ley 19.798	40
IV. El régimen del SIRCREB	41
V. Anticipos, retenciones, percepciones y sistemas de recaudación. Trib. Sup. Just. Ciudad Bs. As., “SA Importadora y Exportadora de la Patagonia v. GCABA s/amparo”.....	43
VI. Tutela judicial efectiva. Trib. Sup. Just. Ciudad Bs. As., “Bayer SA v. CABA”	46
1. Los hechos.....	46
2. La sentencia del Trib. Sup. Just. Ciudad Bs. As.....	48

2.1. El voto de la mayoría	48
2.2. La inadmisibilidad del recurso de inconstitucionalidad	48
2.3. La directa relación de la medida cautelar con el juicio principal	48
2.4. Valiosa disidencia	49
VII. Naturaleza penal de las contravenciones tributarias. Trib. Sup. Just. Ciudad Bs. As., “GCABA v. Savaglio Tbwa y Asociados s/ejecución fiscal”	50
1. El caso	50
2. La ejecución promovida y las sentencias recaídas en la causa.....	51
3. Serie de preconceptos y la necesidad de preservar el ideal de justicia	52
3.1. La aplicación de sanciones penales por la Administración..	52
3.2. Naturaleza penal de las infracciones tributarias	54
3.3. Invalidez del efecto atribuido al domicilio fiscal	54
4. La valoración de la sentencia del Trib. Sup. Just. Ciudad Bs. As..	56
VIII. El principio de reserva de ley.....	56
1. Trib. Sup. Just. Ciudad Bs. As., “Alvear Palace Hotel SA v. GCBA”	56
2. Trib. Sup. Just. Ciudad Bs. As., “Asociación Civil Alianza para el Uso Racional de Envases en Argentina (AUREA) v. GCABA”.....	57
2.1. La gestión integral de residuos urbanos.....	57
3. Trib. Sup. Just. Ciudad Bs. As., “Volkswagen Argentina SA v. GCBA”.....	61
3.1. La interpretación y la creación de una regla jurídica en el campo del derecho material.....	61
3.2. El método de la realidad económica	64
IX. Derecho de defensa. Trib. Sup. Just. Ciudad Bs. As., “Altieri e hijos SA v. GCBA”	69
1. El caso	69
2. La sentencia de la Cámara en lo Contencioso Administrativo y Tributario, Sala II	69
3. Procedencia del recurso de inconstitucionalidad ante el Trib. Sup. Just. Ciudad Bs. As.....	70
4. Conculcación del derecho de defensa	72
X. El Pacto Federal para el Empleo, la Producción y el Crecimiento y su desnaturalización por exigencias reglamentarias. C. Civ. Adm. y Trib., sala I, “GCBA v. Viñas de La Heredad”	74
1. Los compromisos asumidos por las partes	74
2. Naturaleza jurídica del Pacto Federal.....	75
3. Las reglamentaciones locales.....	75
4. Doctrina de la Cámara en lo Contencioso Administrativo y Tributario de la Ciudad de Buenos Aires	75

XI. Legitimación para la defensa de derechos de incidencia colectiva. C. Cont. Adm. y Trib., “Asociación Argentina de Publicidad v. GCABA” ...	77
XII. Tasa de interés aplicable en las sentencias judiciales. C. Cont. Adm. y Trib., en pleno, “E., F. v. GCABA”	81
XIII. Acción declarativa. C. Cont. Adm. y Trib., sala I, “Paz, Fernando Enrique v. GCABA”	82

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

por Rodolfo R. Spisso

I. La apelación de las sentencias del Tribunal Fiscal de Apelaciones. “Orbis Mertig San Luis SAIC v. provincia de Buenos Aires”	85
1. La declaración de inconstitucionalidad de la competencia de la Cámara	86
2. La sentencia de la Suprema Corte de la provincia de Buenos Aires ...	86
2.1. La doble instancia no es una garantía constitucional.....	86
2.2. El debido resguardo del principio de igualdad.....	87
2.3. El principio de razonabilidad de las leyes	88
2.4. Inexistente equiparación del Tribunal Fiscal de Apelación a los tribunales judiciales	88
II. Demanda originaria de inconstitucionalidad. “Supermercados Norte SA v. provincia de Bs. As.”	89
1. El caso	89
2. El plazo para demandar	90
3. La sentencia de la Suprema Corte	90
III. Liquidación de anticipos. ARBANET	91
1. C. Cont. Adm. La Plata “Colegio de Farmacéuticos de La Plata v. ARBA”	91
2. C. Cont. Adm. San Martín, “Distribuidora de Telleria Hnos. SRL v. Fisco de la provincia de Buenos Aires”	94
IV. Derecho de publicidad y propaganda	96
1. C. Cont. Adm. Mar del Plata, “La Salteña SA v. Municipalidad de General Belgrano”	96
2. C. Cont. Adm. La Plata, “Kodak Argentina SAIC v. Municipalidad de Magdalena”	97
V. Las llamadas liquidaciones <i>express</i> . C. Cont. Adm. La Plata, “BOR v. Fisco provincia de Buenos Aires”	99
VI. Regímenes de ingresos a cuenta que originan saldos a favor del contribuyente. Cámara en lo Contencioso Administrativo de Mar del Plata, “Iogha, José Héctor e Iogha Omar Alberto v. ARBA”	100

VII. Embargos sobre créditos del contribuyente. C. Cont. Adm. La Plata, “Frigorífico Reg. Bovinos del Sur S.A. v. ARBA y otro s/amparo”	102
VIII. Ejecución fiscal. Inhabilidad de título.....	103
1. C. Cont. Adm. Mar del Plata, “Fisco provincia de Buenos Aires v. Martín César Javier”	103
2. C. Civ. y Com. Azul, sala II, “Fisco de la provincia de Buenos Aires v. Barriola, Susana Elida”	106
IX. Aceptación Seguro de caución en garantía crédito fiscal. JCA 1, La Plata, “Fisco de la provincia de Buenos Aires v. Frinsa y otros s/medida cautelar autónoma”	106
X. Ejecución fiscal. Plazo abreviado de tres días para oponer excepciones. C. Cont. Adm. La Plata, “provincia de Buenos Aires v. Garmendia de Iñurrutegui y Cía.”	108
XI. Aplicación de la CADH y PIDCP a las contravenciones. Cámara de Garantías en lo Penal de Mar del Plata, en pleno, “Cigarrería San Martín SA”	108
XII. Responsabilidad subjetiva de los administradores y representantes de sociedades. Sup. Corte Buenos Aires, 2/7/2014, “Fisco de la provincia de Buenos Aires v. Raso, Francisco s/sucesión”	111
XIII. Las mayorías exigidas por la Constitución provincial para crear o aumentar los tributos. Sup. Corte Bs. As., 15/6/2016 “Anaya, Ester V. y otros v. Municipalidad de Pinamar”	112
XIV. Sup. Corte Bs. As., 6/4/2016, “Sarachaga, Ana Isabel c. ARBA s/amparo por mora - cuestión de competencia”	113

PROVINCIA DE CÓRDOBA

por Vanesa Cagnolo y María José Villegas

I. Preliminar: el sistema recursivo del Código Tributario de la provincia	115
1. Introducción	115
2. Vías recursivas en sede administrativa	116
2.1. Recurso de reconsideración	116
2.1.1. Resoluciones recurribles.....	116
2.1.2. Cuestiones esenciales	116
2.1.3. Trámite	117
2.2. Aclaratoria	117
2.3. El recurso de amparo	118
2.4. Vía impugnativa específica en el procedimiento de aplicación de la sanción de clausura	119
II. La acción contencioso administrativa: Código Tributario y ley 7182 ...	120

III.	El <i>solve et repete</i>	123
1.	Concepto. Fundamentos. Valor procesal	123
2.	La recepción del instituto en el art. 131 del CTP.....	124
3.	La recepción del instituto en la ley 7182.....	126
4.	El <i>solve et repete</i> a nivel local. Criterio del Tribunal Superior de Justicia de Córdoba	127
5.	Nuevos supuestos de eximición del <i>solve</i>	130
IV.	Repetición por pago indebido	131
1.	Concepto. Regulación.....	131
2.	La protesta previa.....	131
3.	La demanda de repetición.....	132
3.1.	Código Tributario	132
3.2.	Instancia judicial - ley 9024.....	134
V.	El juicio de ejecución fiscal.....	135
1.	Ordenamiento.....	135
2.	Tribunales competentes.....	135
3.	Objeto de la ejecución.....	136
4.	Medidas cautelares	136
5.	Demanda: recaudos	136
6.	Excepciones	138
6.1.	Imposibilidad de oponer defensas que impliquen indagar en la causa de la obligación que se ejecuta	138
6.2.	Excepciones admitidas por la ley.....	138
6.2.1.	Pago.....	138
6.2.2.	Prescripción	139
6.2.3.	Inhabilidad de título. Supuestos de admisibilidad pretoriana	142
6.2.4.	Admisibilidad de otras excepciones no enumeradas legalmente.....	145
7.	Perención de instancia.....	147
VI.	Ejecución fiscal administrativa con control judicial.....	148
1.	Ordenamiento.....	148
2.	Trámite	148
VII.	Acciones judiciales de excepción	150
1.	Acción declarativa de certeza	150
1.1.	Ordenamiento y generalidades	150
1.2.	Tribunal competente	152
2.	Acción declarativa de inconstitucionalidad	152
2.1.	Ordenamiento. Competencia.....	152
2.2.	Caracteres y recaudos de procedencia	152
VIII.	Acción de amparo	155
1.	Ordenamiento.....	155

2.	Tribunal competente	155
3.	Caracteres y recaudos de procedencia	156

PROVINCIA DE MENDOZA

*por María Gabriela Ábalos, María Rosa Badano,
Alfredo A. Bisero Paratz, Francisco J. Bustelo,
Abelardo Nanclares, Sebastián Parisi,
Leonardo Saumell y Federico Vinassa*

I.	Potestad tributaria de la provincia y sus municipios.....	161
II.	Materia procesal tributaria	169
	1. Introducción	169
	2. El agotamiento de la vía administrativa	170
	3. Suspensión de la ejecución del acto administrativo	172
	4. El <i>solve et repete</i>	175
III.	Acciones y recursos a nivel provincial y municipal	177
	1. Procedibilidad de ambas acciones	178
	2. Acción procesal administrativa y acción de inconstitucionalidad en el ámbito provincial	179
	2.1. Acción procesal administrativa. La vía recursiva provincial. Agotamiento de la vía administrativa	179
	2.2. Acción de Inconstitucionalidad	179
	3. Acción procesal administrativa y acción de inconstitucionalidad en el ámbito municipal.....	181
	3.1. Acción procesal administrativa.....	181
	3.1.1. La vía recursiva municipal. Agotamiento de la vía administrativa.....	181
	3.1.2. Los antecedentes jurisprudenciales.....	182
	3.1.3. Los arts. 148 y 149 de la Ley Orgánica de Municipa- lidades	183
	3.1.4. El precedente jurisprudencial: <i>in re</i> “Telefónica”.....	184
	3.2. Acción de Inconstitucionalidad	184
	3.2.1. Legitimación activa: representación difusa de parti- culares	185
IV.	Acciones declarativas	186
	1. Acciones declarativas en el régimen procesal provincial: la “Ac- ción Meramente Declarativa” y la “Demanda Autónoma de In- constitucionalidad”.....	186
	2. Demanda autónoma de inconstitucionalidad. Requisitos de pro- cedencia	189
	2.1. Competencia	189

2.2.	Mención expresa y concreta de la cláusula constitucional violada y la norma contra la cual se acciona	190
2.3.	Plazo de interposición	190
2.3.1.	Caracterización del plazo.....	190
2.3.2.	Desde cuándo corre del plazo	191
2.3.3.	Obligaciones tributarias de fijación anual	192
2.3.4.	Transcurso de los plazos anteriores.....	193
2.4.	Interés legítimo.....	194
2.5.	Debe ejercerse para impugnar normas generales.....	195
2.6.	Carácter de la sentencia. Medidas cautelares y regulación de honorarios.....	196
V.	Acción de repetición de tributos.....	198
1.	Introducción	198
2.	La acción de repetición en el Código Fiscal de Mendoza. Jurisprudencia.....	199
3.	Juicio ordinario posterior a la ejecución de apremio. Jurisprudencia.....	205
VI.	El amparo contra actos u omisiones de la autoridad pública tributaria	211
1.	Antecedentes y normativa actual.....	211
2.	Relación entre la Constitución Nacional y el régimen provincial de amparo. Alcance de las potestades provinciales	212
2.1.	Exigencia de la vía administrativa previa.....	213
2.2.	Plazo de caducidad para su interposición	214
3.	Amparo en Mendoza. Requisitos	215
3.1.	Acto lesivo	215
3.2.	Arbitrariedad o ilegalidad manifiesta.....	215
3.3.	Inexistencia de vía más idónea	217
4.	Amparo por mora.....	218
5.	Procedimiento del amparo	220
5.1.	Tribunal competente	220
5.2.	Legitimación pasiva de la autoridad fiscal para ser demandada.....	221
5.3.	Plazos para su interposición	222
5.4.	Etapas procesales	222
5.5.	Apelación.....	222
5.5.1.	Apelación de sentencia de primera instancia	223
5.5.2.	Apelación de medida cautelar	223
5.5.3.	Recursos extraordinarios provinciales.....	224
5.6.	Conclusión del proceso cuando deviene abstracto. Costas..	224
5.7.	Medidas cautelares.....	226
5.8.	Posibilidad de declarar la inconstitucionalidad de la norma o acto.....	226

5.9. Acción de protección de datos.....	227
VII. Prescripción de las obligaciones fiscales.....	227
1. Introducción	227
2. Conceptos generales.....	229
3. Facultades provinciales. Estado actual de la jurisprudencia men- docina.....	230

PROVINCIA DE SALTA

*por Sergio Armando Simesen de Bielke
y la colaboración especial de Verónica Simesen de Bielke*

I. Acciones y recursos a nivel provincial	237
1. Recursos administrativos en el Código Fiscal de Salta.....	237
1.1. Recursos contra la determinación de oficio: arts. 34 y 69 (recurso jerárquico, según el monto)	237
1.2. Recurso jerárquico contra la aplicación de sanción de mul- ta: arts. 69 (según monto) y 46 (satisfacción de la sanción)	242
2. Recursos judiciales.....	242
2.1. Recurso de apelación ante juez de garantías (antes Juez correccional) contra la sanción de clausura, art. 56 (efecto suspensivo).....	242
2.2. Recurso de apelación ante juez de garantías (antes juez co- rreccional) contra la sanción de decomiso; art. 62 del CF y el efecto “devolutivo”.....	243
2.3. Falta de interposición de recurso: elevación de las actuaciones por parte de la Dirección General de Rentas (art. 62 CF).....	248
2.4. Inconstitucionalidad del decomiso como exceso de punición ...	249
II. Acciones y recursos a nivel municipal (Municipio de Salta, Capital) ...	255
1. Recurso jerárquico (art. 76).....	256
2. Acción de repetición (art. 81).....	257
3. Recurso de amparo (art. 83)	257
III. Acción de amparo	257
IV. Acción declarativa.....	259
V. Acción de repetición.....	262
1. A nivel de la provincia de Salta	262
2. A nivel del municipio de Salta, Capital	266
3. La exigencia del <i>solve et repete</i>	267
VI. Acción popular de inconstitucionalidad	269
VII. Recurso de apelación ante la corte suprema de justicia provincial por inconstitucionalidad.....	274
1. Concepto	274

VIII. Potestad tributaria de la provincia	279
IX. Potestad tributaria de los municipios	279
1. Medidas cautelares	281
X. Prescripción de las obligaciones fiscales provinciales	282
1. Los términos de la prescripción	282
2. La interpretación del término de prescripción respecto del impuesto de sellos	287
XI. Prescripción de las obligaciones fiscales municipales	289
XII. Procedimiento penal tributario en el nuevo Código Procesal Penal de Salta (ley 7690 y modif.)	290
1. Introducción	290
2. Procedimiento	290

PROVINCIA DE SANTA FE

por Lorena Almada

I. El procedimiento tributario en la provincia de Santa Fe	293
1. De las acciones y procedimientos contenciosos y penales fiscales	294
2. El <i>solve et repete</i>	300
II. Del proceso contencioso administrativo	309
III. Los recursos administrativos en el ámbito municipal	315
IV. La repetición de tributos provinciales o municipales	318
V. La tutela cautelar en el proceso contencioso administrativo	324
VI. Acciones mere declarativas o acciones de certeza y del amparo	330
VII. Aspectos vinculados con las ejecuciones fiscales	334
1. Ámbito del apremio fiscal	334
2. Ejecutoriedad del acto administrativo de deuda	335
3. Exigencia de definitividad de sentencia	336
4. Modo de computar la prescripción	338
VIII. Aspectos tributarios de fondo	342
1. Potestad tributaria de la provincia y sus municipios	342
2. Poder de policía	346
3. Las tasas	348
4. El derecho de registro e inspección	352
4.1. Aspectos generales	352
4.2. Doble imposición	354
4.3. Hecho imponible. Requisito de local habilitado	356
4.4. Vinculación con el convenio multilateral	358
5. La prescripción de las acciones del Fisco	361

PROVINCIA DE TUCUMÁN

Por Federico Colombres

I.	Cuestiones varias del proceso contencioso tributario en la provincia de Tucumán.....	363
	1. Normas aplicables	363
	2. Competencia.....	363
II.	Acciones. Acción de inconstitucionalidad.....	364
	1. Tipología de las acciones declarativas y sus características.....	364
	2. Otras cuestiones vinculadas a la acción de inconstitucionalidad .	374
	2.1. Imposibilidad de plantear la acción de inconstitucionalidad de una norma, cuando existió un acto individual de aplicación de dicha norma que se dejó firme. Irrevisabilidad de un acto firme por medio de una acción de inconstitucionalidad	374
	2.2. Improcedencia de introducir en la acción de inconstitucionalidad pretensiones diferentes a la inconstitucionalidad de la norma que sustenta el reclamo del fisco.....	374
	2.3. Improcedencia de la obligación de pago previo cuando se cuestiona la procedencia de un impuesto mediante acción de inconstitucionalidad	375
	2.4. Posibilidad de plantear la inconstitucionalidad de un impuesto, aun cuando se lo haya pagado sin formulación de reservas	376
III.	Acciones. Medidas cautelares peticionadas en el marco de acciones declarativas de inconstitucionalidad	376
	1. Principio general: improcedencia del pedido de medidas cautelares en el marco de una acción declarativa	377
	2. Excepciones al principio general. Abstención de clausurar y/o de iniciar ejecución fiscal	378
IV.	Acciones. Medidas cautelares dictadas en el marco de un juicio ordinario de revocación de acto determinativo.....	380
	1. Suspensión de ejecutoriedad del acto determinativo impugnado, fundado en la falta de apertura a prueba del proceso administrativo	380
	2. Suspensión de ejecutoriedad de la multa, cuando la deuda por impuesto se encuentra cuestionada verosímilmente en sede judicial ...	380
V.	Acción de repetición.....	381
VI.	Agentes de retención / percepción	387
	1. Legitimación del agente de percepción para plantear la inconstitucionalidad del impuesto	387
	2. Validez del procedimiento determinativo contra el agente de percepción, sin haberle dado intervención al obligado principal	389

VII. Distribución de competencias entre los distintos niveles de gobierno. Instrumentos de coordinación financiera.....	390
1. Pacto Fiscal para el Empleo, la Producción y el Crecimiento. Afectación de las autonomías municipales. Carácter vinculante para el municipio.....	391
2. Pacto Fiscal para el Empleo, la Producción y el Crecimiento. Obligación. Incumplimiento de las obligaciones desgravatorias asumidas por la provincia	393
3. Ley de Coparticipación Federal. El art. 9º y su alcance frente a las potestades tributarias del municipio.....	395
VIII. Ejecución fiscal. Inexistencia de deuda	397
1. Procedencia de la defensa de inexistencia de deuda.....	398
2. Posibilidad de plantear la inconstitucionalidad de la norma que sirve de sustento a la deuda que se reclama en el juicio de ejecución fiscal.....	399
3. Inexigibilidad de la deuda reclama por el fisco, por mediar un pedido de compensación no resuelto.....	400
IX. Juicio de ejecución fiscal. Inapelabilidad	401
X. Embargo preventivo fiscal.....	405
1. Embargo preventivo fiscal. Obligación de acreditar los requisitos comunes previstos para medidas cautelares en el CPCC.....	406
2. Embargo preventivo. Carácter de instrumento público del acta determinativa de deuda y necesidad de acreditar los requisitos de las medidas cautelares.....	408
3. Embargo preventivo fiscal. Improcedencia de sustituir las sumas embargadas por un seguro de caución	413
XI. Infracciones y sanciones.....	413
1. Nulidad de la multa por omisión de apertura a prueba del sumario.....	413
2. Principio de razonabilidad y proporcionalidad. Multa y clausura....	416
3. Procedencia de pedir repetición de lo pagado por una multa, luego de que el infractor hubo reconocido y pagado dicha multa	420
4. Acogimiento a plan de pagos por una multa. Los efectos de la renuncia a los recursos planteados contra el acto sancionatorio y el allanamiento a la pretensión no pueden extenderse a la deuda por impuesto.....	421
XII. Prescripción	423
1. Efecto interruptivo de los actos administrativos tendientes al reclamo de la deuda fiscal	425
2. Cómputo del inicio del plazo de la prescripción en obligaciones periódicas	426
3. Otros fallos concordantes de la CSJT.....	427

4.	Suspensión de la prescripción durante la tramitación de los recursos interpuestos contra el acto determinativo fiscal. Improcedencia	428
5.	Inicio del cómputo de la prescripción del impuesto sobre los ingresos brutos al 1 de enero del año siguiente al del vencimiento de la DDJJ anual. Doctrina de Ullate	430
6.	La apertura de sumario no implica interrupción del curso de la prescripción de la obligación por impuesto	432
XIII.	<i>Solve et repete</i>	432
1.	Trámite incidental del pedido. Imposibilidad de tramitarlo por vía cautelar	433
2.	Oportunidad procesal del fisco para alegar el incumplimiento o la insuficiencia del pago previo	433
3.	Inaplicabilidad del <i>solve et repete</i> cuando se acciona a través de una acción declarativa	434
4.	Revisabilidad de la resolución que deniega el pedido de eximición del <i>solve et repete</i> mediante el recurso de casación.....	434

PRINCIPIOS DE RESERVA DE LEY Y DE TERRITORIALIDAD, RETENCIONES, PERCEPCIONES, Y SOLVE ET REPETE EN LA JURISPRUDENCIA DE LOS TRIBUNALES DE TUCUMÁN

por Rodolfo R. Spisso

I.	Violación del principio de reserva de ley en el Régimen del SIRCREB.	435
II.	Violación del principio de territorialidad	439
III.	En torno al <i>solve et repete</i>	440
IV.	Reconocimiento expreso de la violación del principio de reserva de ley en materia de régimen de percepción y su incompatibilidad con el impuesto sobre los ingresos brutos.....	442

ANEXO DE JURISPRUDENCIA

Córdoba, 22/6/2012, “Univeler de Argentina SA y otros v. Municipalidad de Córdoba - Acción Declarativa de Certeza”.....	445
C. Civ. y Com. nro. 4, Córdoba, 20/10/2008, “Fisco de la provincia de Córdoba v. Indacor SA - Presentación Múltiple Fiscal - Otras Causas de Remisión - Ejecutivo Fiscal - Expte. nro. 417116/36”.	451
CJS Salta, 24/6/2013, “Consumidores Argentinos - Acción Popular de Inconstitucionalidad”, Tomo 176:973/998.....	457
CJS Salta, 16/9/2009, “Fideos Don Antonio SA - Recurso de Inconstitucionalidad”, Tomo 136:931/954.....	470

CJS Salta, 24/4/2006. “Tanger SRL v. Dirección General de Rentas - Recurso De Inconstitucionalidad”, Tomo 104: 265/274.....	483
CSJT, 24/4/2012, “Comuna de Delfín Gallo v. YPF SA s/apremios”....	486
CSJT, sentencia nro. 1316, 22/12/2008, “José Farías e Hijos SRL v. Gobierno de la provincia de Tucumán - DGR s/revocación”.....	497
SC Mendoza, 5/11/2012, “Ramon Peña Mónica v. Gobierno de la provincia de Mendoza s/APA”	503
SC Mendoza, 16/8/2012, “Dalvian House SA v. Municipalidad de Mendoza s/ac. de inconst.”	506